



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1890
10.10.2016

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
285/17.10.2016

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă intitulată Legea Centenarului Marii Uniri de la 1 Decembrie 1918*, inițiată de domnul deputat PNL Florin Alexandru Alexe împreună cu un grup de parlamentari PNL, Minorități Naționale, Independenți (**Bp. 81/2016**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare instituirea unor decorații naționale, titluri de onoare, precum și organizarea unor manifestări, ceremonii și activități legate de marcarea Centenarului Marii Uniri de la 1 Decembrie 1918, precum și pentru cinstirea memoriei eroilor victimelor Primului Război Mondial.

De asemenea, prin propunerea legislativă se dorește stabilirea cuantumului sprijinului financiar pentru organizarea manifestărilor, ceremoniilor și activităților prevăzute în acest sens, de la bugetul de stat, prin hotărâre a Guvernului.

II. Punctul de vedere al Guvernului

Guvernul susține adoptarea acestei inițiative legislative, sub rezerva însușirii propunerilor și observațiilor din adresa Cancelariei Prim-Ministrului nr. 47/27.09.2016, pe care o anexăm.

Cu stimă,



Dacian Julien CIOLOȘ

**Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu
Președintele Senatului**



CANCELARIA PRIM-MINISTRULUI

Nr. 47
Data 27.09.2016

Nr. 9204
Data 27-09-2016

Către Departamentul pentru Relația cu Parlamentul

În atenția Domnului Ministru Ciprian Bucur

Stimate Domnule Ministru,

Ca urmare a adresei dumneavoastră nr. 1145/DRP/02.09.2016, precum și a consultării și centralizării punctelor de vedere ale:

- Academiei Române,
- Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice,
- Ministerului Finanțelor Publice,
- Ministerului Justiției,
- Ministerului Culturii,
- Ministerului Apărării Naționale,
- Ministerului Afacerilor Interne,
- Cancelariei Primului-Ministru,
- Cancelariei Ordinilor din cadrul Administrației Prezidențiale,
- Societății Române de Televiziune,
- Societății Române de Radiodifuziune,

dar și a întâlnirilor de lucru cu reprezentanții instituțiilor mai sus menționate din data de 15.09.2016 și din data de 21.09.2016, **vă transmitem poziția unitară** a instituțiilor consultate cu privire la propunerea legislativă "Legea Centenarului Marii Uniri de la 1 Decembrie 1918", înregistrată la Senat cu nr. L285/2016, în sensul **sustinerii adoptării** acestei propuneri legislative sub rezerva însușirii de către inițiatori a propunerilor și observațiilor de mai jos.

I. Principalele reglementări

Prin inițiativa legislativă se propune, în principal, instituirea unor decorații naționale, a unui titlu de onoare, includerea unor obiective în categoria valori de patrimoniu cultural de interes național (monumente istorice de valoare națională excepțională) și organizarea de manifestări, ceremonii și activități care să cinstească memoria eroilor și victimelor Primului Război Mondial.



II. Propuneri și observații

1. Pentru a reflecta conținutul articolelor și evenimentele avute în vedere, considerăm necesar ca titlul actului normativ să fie completat cu referirea la Primul Război Mondial, și anume „**Legea Centenarului Primului Război Mondial și a Marii Uniri de la 1 Decembrie 1918**”.

2. Având în vedere obiectul de reglementare al propunerii legislative - *Legea Centenarului Marii Uniri de la 1 Decembrie 1918*, care vizează, în principal, instituirea unor "*decorații naționale*", precum și a unor "*titluri de onoare*" - semnalăm că, în prezent, există deja o reglementare unitară în acest sens, și anume *Legea nr. 29/2000 privind sistemul național de decorații al României, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

Deoarece prin soluțiile propuse de inițiator se creează paralelism legislativ, interzis prin *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, considerăm oportun ca obiectul de reglementare al inițiativei legislative să îl constituie "*instituirea unor distincții*".

Având în vedere că distincțiile românești din categoria crucilor comemorative au fost acordate participanților direcți la evenimentele miliare respective - *spre exemplu Crucea „Trecerea Dunări”*: *Înaltul Decret 617/23.03.1878 și Crucea Comemorativă „Elisabeta”*: *Înaltul Decret nr. 2270/07.10.1878 (conferite pentru participarea sau sprijinirea efortului militar din vremea Războiului de Independență)*; *Crucea Comemorativă a Războiului 1916-1918: Decretul Regal nr. 1744/08.07.1918 și Crucea Comemorativă a Celui de-al Doilea Război Mondial, 1941-1945: Legea nr. 68/1994*, apreciem faptul că formula „crucea comemorativă” se cuvine a fi înlocuită prin aceea de „Medalie Comemorativă”.

Prin urmare, propunem următoarea reformulare a art.1, alin.1:

Art. 1 - (1) La data intrării în vigoare a prezentei legi se instituie următoarele distincții, care se vor conferi, prin decret, de către Președintele României:

- a) Medalia Comemorativă „100 de ani de la Primul Război Mondial"
- b) Medalia Aniversară „100 de ani de la făurirea Statului Național Unitar Român".

3. În contextul în care în Primul Război Mondial au murit peste 330.000 de militari români, în luptă și în prizonierat, este firesc să se acorde o atenție cuvenită și protejării mormintelor de război – (locurilor de înhumare a militarilor români) și nu numai monumentelor comemorative ridicate în memoria acestora. Având în vedere aspectele de mai sus, precum și repetarea, în cadrul articolului 1, alin. 2, a



CANCELARIA PRIM-MINISTRULUI

formulării „păstrarea memoriei faptelor și sacrificiilor umane consemnate în Primul Război Mondial“, propunem următoarea reformulare a art.1, alin.2:

Art. 1 - (2) Medalia Comemorativă „100 de ani de la Primul Război Mondial” se acordă instituțiilor militare și civile, autorităților administrației publice centrale și locale, unităților administrativ teritoriale, organizațiilor neguvernamentale, precum și persoanelor fizice care, prin activitatea desfășurată, păstrează într-o măsură deosebită memoria faptelor de arme și a sacrificiului uman consemnat în Primul Război Mondial, contribuie la protejarea mormintelor și operelor comemorative de război și la studierea istoriei Marelui Război.

4. Menționăm că distincțiile conferite de către Președintele României sunt descrise prin acte subsecvente, în care sunt prevăzute informații precum descrierea distincției (avers, revers, materialul, dimensiuni, culoarea panglicii, brevetul, culoarea cutiei distincției, a etuiului etc.), procedura de înaintare a propunerii, criteriile de acordare, cazurile de retragere etc. Prin urmare, propunem inserarea în cuprinsul inițiativei legislative a unor dispoziții în sensul menționat anterior.

5. Având în vedere că propunerea legislativă nu specifică sursa de finanțare, propunem formularea unui nou alineat la art.1:

Art. 1 – (5) Sumele necesare confecționării însemnelor, casetelor, brevetelor și etuiurilor necesare conferirii acestor medalii se vor asigura din bugetul aprobat Administrației Prezidențiale prin legile bugetare anuale.

6. Având în vedere că prin Hotărârea Guvernului României nr. 465/2016 cu modificările și completările ulterioare, la nivelul Cancelariei Prim-Ministrului a fost instituit Departamentul Centenar, al cărui obiectiv este coordonarea la nivel național a pregătirii, organizării și desfășurării manifestărilor, acțiunilor și proiectelor de aniversare a Centenarului României (1918-2018) și a Primului Război Mondial, propunem următoarea reformulare a art. 2, alin. 2:

Art. 2 - (2) Titlul se acordă de către Președintele României, la propunerea motivată a Comisiilor de Specialitate ale Parlamentului, a Guvernului (la propunerea Departamentului Centenar), Academiei Române sau a Departamentului pentru Cultură, Culte și Centenar din cadrul Administrației Prezidențiale.

7. Având în vedere atribuțiile Departamentului Centenar și ale Ministerului Culturii, propunem următoarea reformulare a art. 2, alin. 3:



CANCELARIA PRIM-MINISTRULUI

Art. 2 - (3) Titulatura „Loc al Centenarului 1918-2018” se anunță prin panouri amplasate la intrarea în localitate și prin placheta amplasată pe clădiri reprezentative ale acesteia. Panoul și placheta vor avea dimensiunile și grafica stabilite conform normelor legale în vigoare. Amplasarea acestora se va face cu avizul Ministerului Culturii.

8. Având în vedere că prin inițiativa legislativă se urmărește completarea Legii nr. 5/2000 privind aprobarea Planului de Amenajare a Teritoriului Național, Secțiunea III – Zone protejate, este necesară respectarea prevederilor privind completarea actelor normative din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*. Astfel, structura categoriei I a anexe nr. III a se referă la “1. monumente de arhitectură” și “2. monumente și situri arheologice”, fiind necesară instituirea unui nou punct, 3, în anexa nr. III referitor la peisajele culturale, în care să fie incluse locurile de bătălie. De asemenea, memoriale pot fi incluse la o nouă literă a punctului 1, precum și orașele memoriei Primului Război Mondial și ale Marii Uniri: București, Iași, Alba-Iulia. Ținând cont de aceste aspecte, propunem eliminarea art. 3, alin. 1 a propunerii legislative și formularea unui nou articol, cu următorul conținut:

Art. 5. Legea 5/2000 privind aprobarea Planului de Amenajare a Teritoriului Național, secțiunea III – Zone protejate, Anexa nr. III se completează după cum urmează:

(1) Se introduce la categoria I. Valori de patrimoniu cultural de interes național (monumente istorice de valoare națională excepțională), punctul 1. „Monumente și ansambluri de arhitectură” a unei noi litere, lit. o) „Memoriale ale Primului Război Mondial” conținând:

- Ansamblul monumental “Calea Eroilor”, Târgu Jiu;
- Mausoleul Eroilor, Mărășești;
- Mausoleul Eroilor, Mărăști;
- Monumentul Eroilor Cavalerști din Primul Război Mondial Oituz;
- Mausoleul Eroilor de la Mateiaș;
- Mausoleul Eroilor de la Soveja;
- Ansamblul memorial de la Târgu Ocna;
- Mausoleul Eroilor de la Focșani;
- Mormântul Ostașului Necunoscut din București;
- Monumentul Eroilor din Primul Război Mondial, Iași – Dealul Galata;
- Crucea de pe Caraiman.

(2) Se introduce la categoria I. Valori de patrimoniu cultural de interes național (monumente istorice de valoare națională excepțională), un nou punct 3. „Peisaje culturale și bunuri peisagistice”. În cadrul acestuia, se introduce o nouă literă, lit. a) „Locurile de bătălie ale Primului Război Mondial”, conținând



CANCELARIA PRIM-MINISTRULUI

locurile de bătălie de la Târgu Jiu, Câmpulung Muscel (trecătoarea Giuvala), Predeal și Bușteni, Mărășești, Mărăști și Oituz.

(3) Se introduce la categoria I. Valori de patrimoniu cultural de interes național (monumente istorice de valoare națională excepțională), a unui nou punct 4. „Orașe ale Memoriei Primului Război Mondial și a Marii Uniri”. În cadrul acestuia, se introduc trei noi litere, lit. a) Alba-Iulia; lit. b) București; lit. c) Iași.

9. Având în vedere cele de mai sus, propunem următoarea formulare a art. 3, alin. 2:

Art.3 - (2) Autoritățile administrației publice locale delimitează și marchează în mod corespunzător, prin amplasarea de plăci comemorative, zonele de protecție din jurul monumentelor istorice de valoare națională excepțională, conform legii, iar acolo unde este cazul, pentru marcarea Centenarului Primului Război Mondial și al Marii Uniri, sunt amplasate monumente și/sau plăcuțe comemorative, în termen de 12 luni de la intrarea în vigoare a prezentei legi.

10. Având în vedere principiul autonomiei locale consacrat de art. 120 și art. 121 din Constituția României, republicată, propunem următoarea reformulare a art. 4, alin. 1:

Art. 4 - (1) În localitățile și pe teritoriul aflat în administrarea consiliilor județene și locale în care se află amplasate morminte și opere comemorative de război ale primei conflagrații mondiale sau monumente ale Marii Uniri de la 1918, consiliile județene, consiliile locale și respectiv președinții consiliilor județene și primarii municipiilor, orașelor și comunelor pot organiza manifestări, ceremonii și activități care să cinstească memoria victimelor Primului Război Mondial.

11. Propunem eliminarea aliniatului 3 al art.4 al propunerii legislative, întrucât atribuțiile la care se face referire sunt prevăzute deja de art. 26, alin. (1), pct. 1-3 din Legea nr. 218/2002 privind organizarea și funcționarea Poliției Române, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și ale art. 19, alin (1), lit. a) – c) din Legea nr. 550/2004 privind organizarea și funcționarea Jandarmeriei Române, cu modificările și completările ulterioare.



CANCELARIA PRIM-MINISTRULUI

III. Observații privind expunerea de motive

1. În privința expunerii de motive, la sugestia Academiei Române, considerăm că se impune a fi menționat faptul că România modernă există din anul 1859, momentul Unirii Principatelor și totodată al construcției multiforme a statului modern în vremea domniei lui Alexandru Ioan Cuza, ceea ce s-a continuat în vremea celei a lui Carol I, întrucât rădăcinile națiunii moderne române le găsim încă din secolul al XVIII-lea.

Cu deosebită considerație,

Secretar de Stat

Florin - Daniel SANDRU

